

Het wat, hoe en waarom van de Europese milieuwetgeving



Living well, within
the limits of our planet

7th Environment Action Programme

FELNET Conferentie 2016
Milieu informatie uitformatie?
20 Oktober 2016, Antwerpen

Joeri Robbrecht
European Commission
Directorate General for Environment
Directorate E: Implementation & Support to
Member States
Unit E.4 – Compliance & Better Regulation

Milieu kent geen grenzen!

Air pollution knows no borders

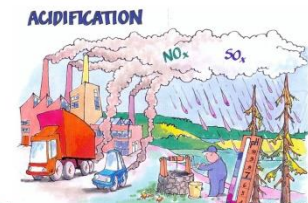
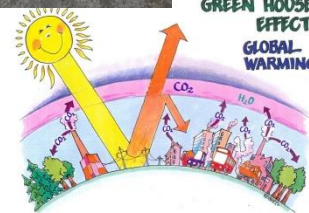
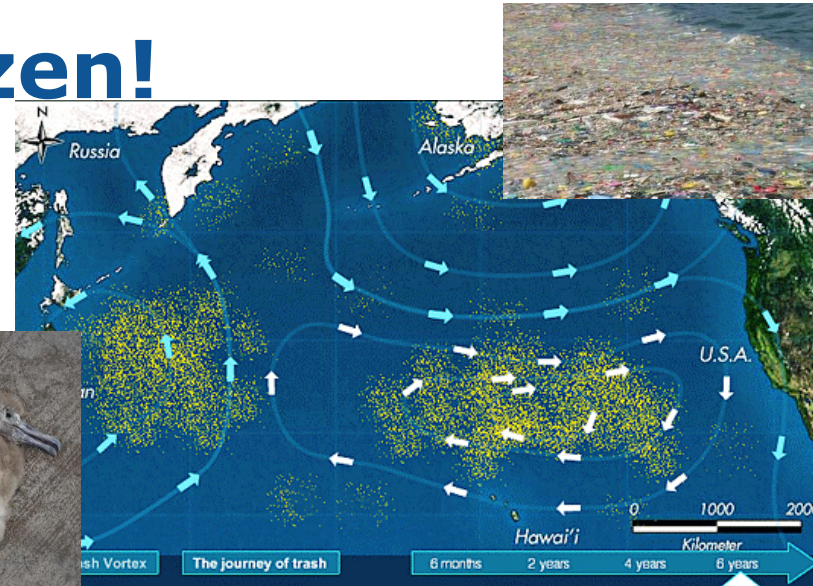
68%

of air pollution* is imported from outside Belgium



84%

of air pollution* emitted in Belgium is exported





Living well, within
the limits of our planet
7th Environment Action Programme



Een Europees milieubeleid

- Gemeenschappelijke aanpak van milieuproblemen
- Het Europese milieubeleid bestaat sinds 1972, toen de Europese Commissie het eerste Milieu Actieprogramma lanceerde.
- Het milieubeleid streeft naar een vergroening van de EU economie, beschermt de Europese natuur en beschermt de gezondheid en het welzijn van EU burgers
- Inmiddels wordt een belangrijk deel van de Vlaamse milieuwetgeving bepaald door Europese milieurichtlijnen.
- Het huidige EU milieubeleid tot 2020 is gebaseerd op het 7e milieuactieprogramma (7^e MAP)

7^e MAP in een notendop

Omvormen van de Europese economie tot een grondstof-efficiënte, duurzame en koolstofarme economie, waarin de natuur wordt beschermd en versterkt en de gezondheid en het welzijn van de burgers wordt gewaarborgd.

- *4 I's als enablers:*
 - **betere implementatie van wetgeving,**
 - **betere informatie door verbetering van kennisbeheer,**
 - **meer investering,**
 - **meer integratie van milieubeleid in andere beleidsterreinen.**
- *2 horizontale prioritaire objectieven:*
 - **duurzame steden**
 - **een effectieve aanpak van internationale milieu en klimaat uitdagingen**

Environmental sustainability



2015 Thematic policies, timelines and deadlines

2020/2030 Comprehensive policies (Europe 2020, 7th Environment Action Programme), or specific target

2050 Long-term visions and targets with a societal transition perspective

EU milieuwetgeving

- *Meer dan 150 wetgevende initiatieven*
- *Het merendeel zijn richtlijnen*
- *In alle milieudomeinen (afval, lucht, water, natuur, biodiversiteit, bodem, maritiem etc.)*
- *Bevat ook horizontale instrumenten (EIA, Public access to environmental information, INSPIRE ...)*
- *Volledig omgezet en geïntegreerd in nationale wetgeving*
- *Implementatie en naleving wordt geëvalueerd*

Besluitvorming en implementatie

- De Europese Commissie (EC) is de spil van het Europese milieubeleid.
- De EC neemt het initiatief tot richtlijnen, die vervolgens moeten worden omgezet in nationale wetgeving na goedkeuring door het Europees Parlement en de Europese Raad (Milieuraad).
- Ook lidstaten kunnen voorstellen indienen. Belangenorganisaties kunnen invloed uitoefenen
- Door middel van de directoratengeneraal lanceert en handhaaft de Europese Commissie de wetgeving van de Europese Unie.

2 belangrijke beginselen die de autonomie van de lidstaten garanderen

- *het subsidiariteitsbeginsel*

De EU mag alleen regels opleggen, als Europese regelgeving doeltreffender is dan maatregelen op nationaal, regionaal of lokaal niveau.

- *het proportionaliteitsbeginsel*

Iedere lidstaat mag op zijn eigen manier bepalen hoe het een EU doelstelling wil halen, als de doelstelling maar bereikt wordt.

Als er bijvoorbeeld Europese normen worden opgelegd voor de luchtkwaliteit, mogen lidstaten zelf bepalen of ze dit willen bereiken door instelling van subsidies, belastingmaatregelen, beperkende wetgeving etc.

Voornaamste EU spelers

- DG Milieu ziet er op toe dat de lidstaten de milieurichtlijnen doorvoeren in de nationale wetgeving.
 - **Transpositie**
 - **Implementatie (comitology & expert groepen)**
 - **Monitoring & Reporting**
 - **Nakoming, Inspecties, inbreuken, piloten, rechtszaken**
- Europees Milieu Agentschap.
 - **beleidsmakers voorzien van informatie die nodig is om een goed en effectief beleid te maken ter bescherming van het milieu.**
 - **meer dan 300 Europese milieu instanties en onderzoekscentra zijn aangesloten bij het EMA.**
 - **National Focal Point voor België: Intergewestelijke Cel voor Leefmilieu (IRCEL)**

DG Milieu



Duurzaamheid als motor voor groei en werkgelegenheid

- *Het milieu in Europa voor de huidige en toekomstige generaties beschermen, behouden en verbeteren.*
- *Beleids- en wetgevingsvoorstellen met het oog op bescherming van natuurlijke habitats, behoud van schone lucht en schoon water, waarborging van adequate afvalverwijdering, verbetering van de kennis van de toxiciteit van chemische stof en ondersteuning van Europese ondernemingen bij hun streven naar een duurzame economie.*
- *Er op toezien dat de lidstaten de milieuwetgeving van de EU correct toepassen.*

DG MILIEU: 57 wetgevende initiatieven



Air Quality Directive (AQD)	National Emission Ceilings Directive (NEC)	Packaging Waster Directive	
Environmental Noise Directive (END)	Urban Wastewater Treatment Directive (UWWD)	PCB Directive	Access to Information Directive (A2I)
Water Framework Directive (WFD)	Nitrates Directive (ND)	End-of life Vehicles Directive (ELV)	CITIES Regulation
Environmental Quality Standards Directive (EQS)	EMAS Regulation	WEEE Directive	ABS Regulation
Floods Directive (FD)	Landfill Directive	RoHS Directive	FLEGT Regulation
Marine Strategy Framework Directive (MSFD)	Mining Waste Directive	Mercury Regulation	Timber Regulation
Drinking Water Directive (DWD)	Volatile Organic Compound Directive (VOC)	VOC Directive	Ship Recycling Regulation
Bathing Water Directive (BWD)	Seveso III Directive	POPs Regulation	Medium Combustion Plants Directive (MCP)
Habitats Directive (HD)	Shale Gas Recommendation	REACH Regulation	Seals Products Directive
Birds Directive (BD)	Sewage Sludge Directive	CLP Regulation	Asbestos Directive
Invasive Alien Species Regulation (IAS)	Waste Framework Directive (WFD)	PIC Regulation	EEA Regulation
European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR)	Eco-label Regulation	ELD Directive	
Industrial Emissions Directive (IED)	Waste Shipment Directive	EIA Directive	
Sulphur Directive (SD)	Batteries Directive	SEA Directive	
		INSPIRE Directive	

Informatie ligt aan de basis van de wetgeving en de beleidscyclus



Beleidsvoorbereiding en -wijzigingen

→ ***Impact Assessments***

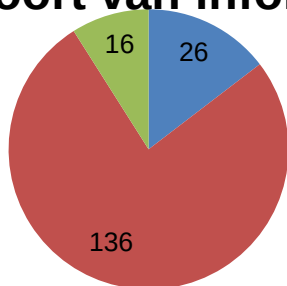
Beleidsevaluatie, -implementatie en naleving

→ ***Monitoring & Reporting, Evaluatie (effectiviteit ex-post en ex-ante)***

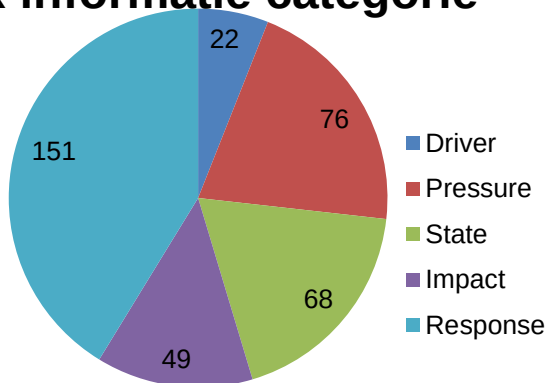
Welke informatie wordt verkregen uit rapporteringverplichtingen

Soort van informatie

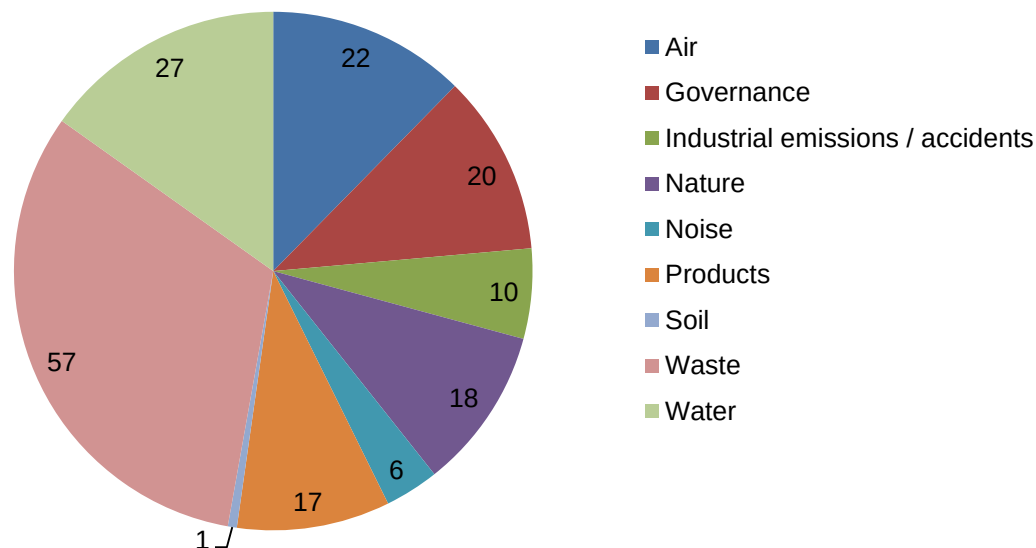
- Numerical
- Text
- Geospatial



DPSIR informatie categorie



Medium\Thema



Het Europees Milieu Agentschap als voornaamste informatie en kennis partner



EEA coverage

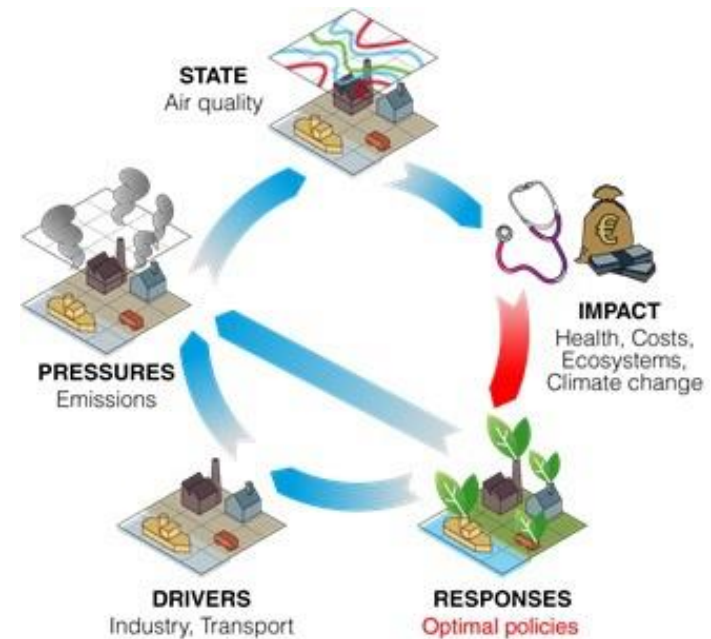
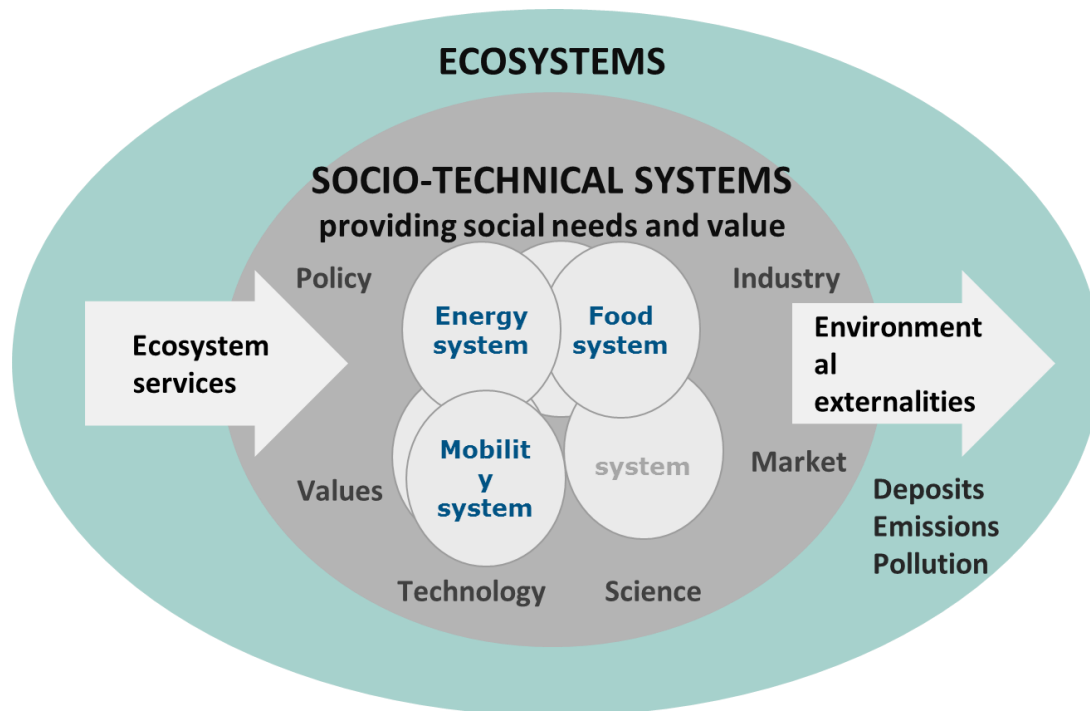
Member countries

Cooperating countries

*Kosovo under UNSCR 1244/99

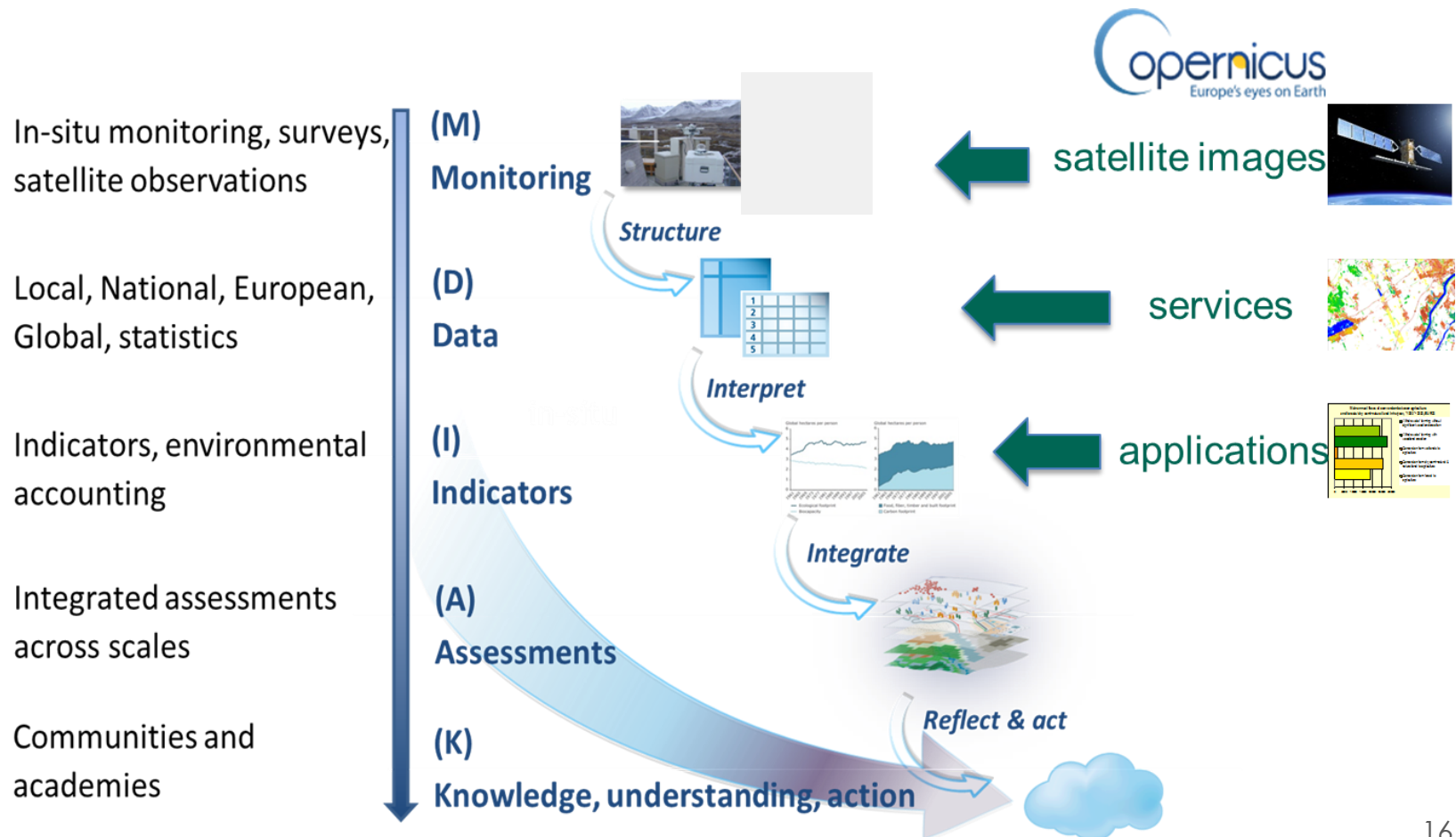
- *ReportNet*
- *Eionet*
- *Environmental impact and integrated assessments (incl. SOER)*
- *MDIAK - Knowledge management framework*
- *DPSIR - Analytical framework for*

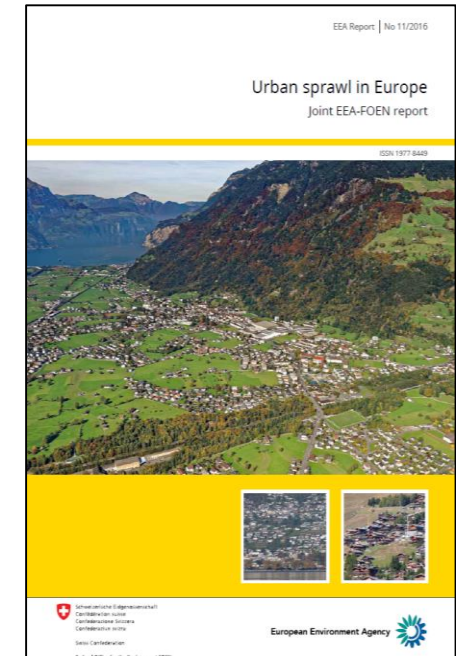
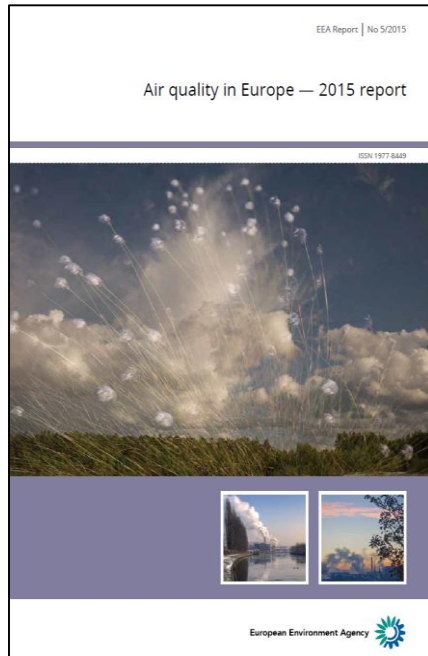
Modelleren van de interacties tussen complexe systemen binnen de limieten van ons leefmilieu



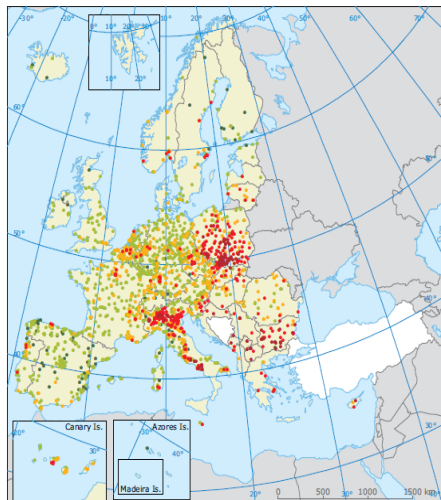
DPSIR analytisch framework

Kennisbeheer binnen het EMA (MDIAK)

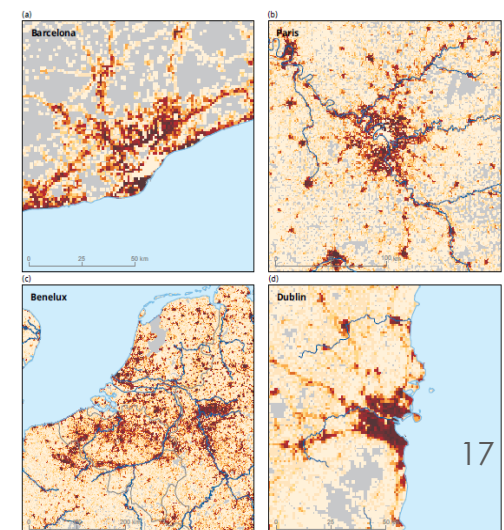




Map 3.1 Concentrations of PM₁₀ in 2013



Map 2.1 Improvements and deteriorations in bathing water quality



Outlook

Lopende initiatieven en evolutie van het wettelijk kader

Algemene trends

- Crisis: economisch, migratie, euroscepticisme, Brexit
- Milieu wordt overschaduwd door andere prioriteiten

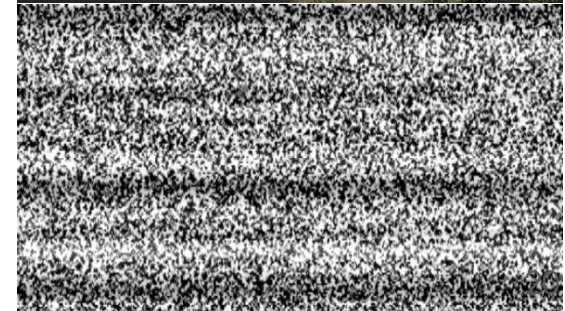
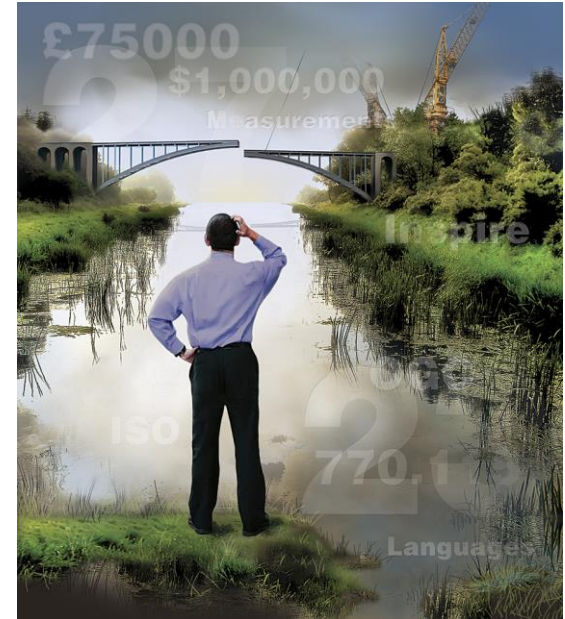
Junckers Commissie prioriteiten

- DIGITAL SINGLE MARKET – JOBS – Energy Union & Climate
- BETTER REGULATION – REFIT

Horizontale DG Milieu initiatieven

- Fitness check environmental monitoring & reporting
 - Geschiktheidsanalyse van de bestaande rapportering en monitoring onder de milieuwetgeving. Doelstelling: harmonisatie, vereenvoudiging en efficiëntere rapportering
- Environmental Implementation Review (EIR) - 28 Country reports

Voldoet de beschikbare informatie aan de informatienoden?



Policy Needs

- **Better information** needed to support policies
- Improvement of existing **information flows**
- **Differentiation across regions** to be considered
- Revision of approach to reporting and monitoring, moving to concept of **sharing of information**

But ... EU has islands of information & data of different standards and quality...



Pan-European issues

- **Data policy restrictions**
pricing, copyright, access rights, licensing policy
- **Lack of co-ordination**
across borders and between levels of government
- **Lack of standards**
incompatible information and information systems
- **Existing data not re-usable**
fragmentation of information, redundancy, inability to integrate

Out of
scope

Missing data

Data quality

Not comparable, not
timely available, ...

Policy Response

**DIRECTIVE 2003/4/EC on public
access to environmental information**

**July 2004 - EC Proposal COM(2004)
516 for a Directive establishing an
infrastructure for spatial information
in the Community – INSPIRE**

**14 March 2007 - DIRECTIVE
2007/2/EC OF THE EUROPEAN
PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL
establishing an Infrastructure for
Spatial Information in the European
Community (INSPIRE)**

**2015 Better Regulation Initiative –
Fitness Check on Environmental
Monitoring & Reporting**

DIRECTIVE 2003/4/EC on public access to environmental information

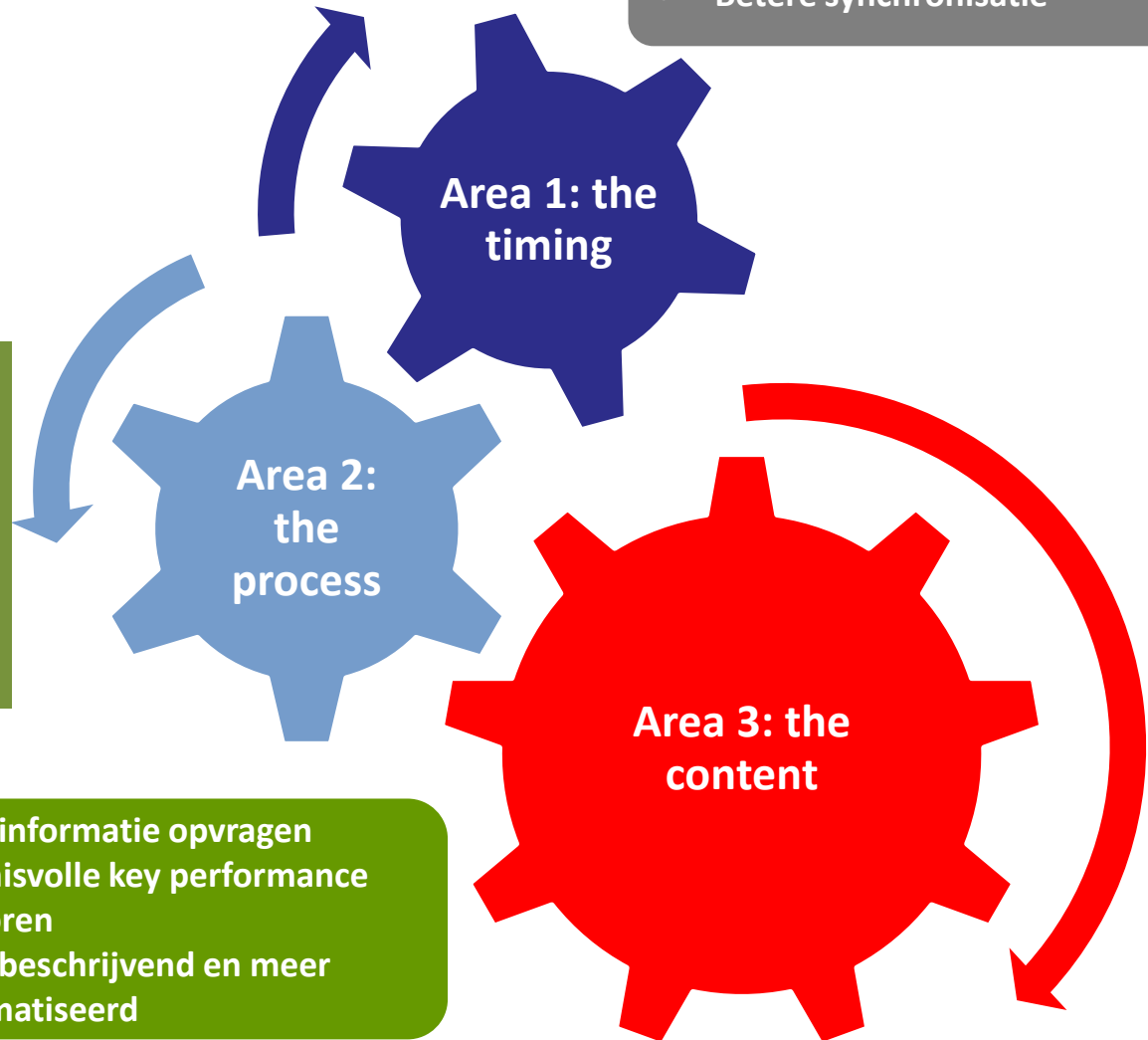
DIRECTIVE 2007/2/EC establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE)

2015 Better Regulation Initiative – Fitness Check on Environmental Monitoring & Reporting

Fitness Check on environmental Monitoring and Reporting



- Lagere rapportering frekventie
- Betere synchronisatie



***Stroomlijnen en integreren van bestaande informatie – en rapporteringsprocessen :
Common data vocabulary /
process / Indicators /
Information scope / priorities***

- Minder informatie opvragen
- Betekenisvolle key performance Indicatoren
- Minder beschrijvend en meer geautomatiseerd

Wetgeving

Afval – Pakket circulaire economie

*EC Communication on circular economy action plan,
COM(2015), 614 final*

*→ Comprehensive Adaptations in EU waste legislation:
Amendment of the*

- **Directive on waste, COM (2015), 595 final**
- **Directive on packaging waste, COM (2015), 596 final**
- **Directive on the landfill of waste, COM (2015), 594 final**
- **Directive on waste electrical and electronic equipment (WEEE) (2015) 593**

Wetgeving - Water & Geluid

- *Commission Directive (EU) 2015/1787 amending Annexes II and III to Council Directive 98/83/EC on the quality of water intended for human consumption.*
 - **Updating of the technical requirements for the monitoring and analysis**
- *Regulation (EU) 540/2014 on sound level of motor vehicles*
 - **In force since 01.07.2016**
- *Regulation (EU) 598/2014 on the establishment of rules and procedures with regard to the introduction of noise-related operating restrictions at airports*
 - **In force since 13.06.2016**

Wetgeving - Natuur & Biodiversiteit

- *Fitness check of the Habitats and Birds Directives*
- *Mid-term review of the Biodiversity Strategy, COM(2015), 478 final (published 10/2015)*
- *List of invasive alien species, implementing Regulation (EU) 2016/1141 The EC (OJ 14.07.2016, L 189/4)*
 - **Ingang 03/08/2016**
- *EC Communication action plan on wildlife trafficking, COM(2016), 87 final*

Wetgeving – Luchtverontreiniging

- *A revised NEC Directive: National Emission Ceilings (lopend)*
- *Medium combustion plants, Directive (EU) 2015/2193 (OJ 28.11.2016, L 313/1) (18 December 2015)*
- *Reducing CO₂ emissions from Heavy-Duty Vehicles*
 - **Public consultation ongoing**
- *Regulation for non-Road mobile machinery (signed EP and Council)*
- *Real Driving Emissions tests regulation*

Wetgeving - Klimaat & Energie

- *The 12.12.2015 Paris climate agreement*
 - **The United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)**
 - **Limiting global warming to 2 C°, where possible on 1,5 C°**
- *Tenuitvoerlegging van het beleid door de EU*
 - **02.02.2016: Mededeling van de Commissie over de gevolgen van Parijs, COM(2016), 110 final**
 - **22.04.2016: ondertekend door de EU en de lidstaten**
 - **30.09.2016: akkoord ratificatie in EU Milieuraad**
 - **04.10.2016: stemming EU parlement**
 - **07.10.2016: ratificatie door Vlaamse regering**

Wetgeving - Klimaat & Energie

- *Wettelijke omzetting*
 - Vermindering van uitstoot van broeikasgassen, COM (2016), 482 final
 - Voorstel voor een verordening betreffende de integratie van de LULUCF-sector, COM(2016), 482 final
 - Mededeling „CO koolstofarme economie”, COM (2016), 500 final
 - Mededeling „koolstofarme mobiliteit”, COM(2016), 501 final.
 - Verslag EC aan Parlement en Raad over de evaluatie van de tenuitvoerlegging van Beschikking nr. 406/2009/EG overeenkomstig artikel 14 ervan (broeikasgasemissies)
 - ...

Bedankt voor uw aandacht!

