





**De gemeenten
handhaven.**

**Wat kunnen we
Steven Verbanck,
ervan leren?
jurist,**

Het is makkelijk in clichés te denken



Lieven Janssens,



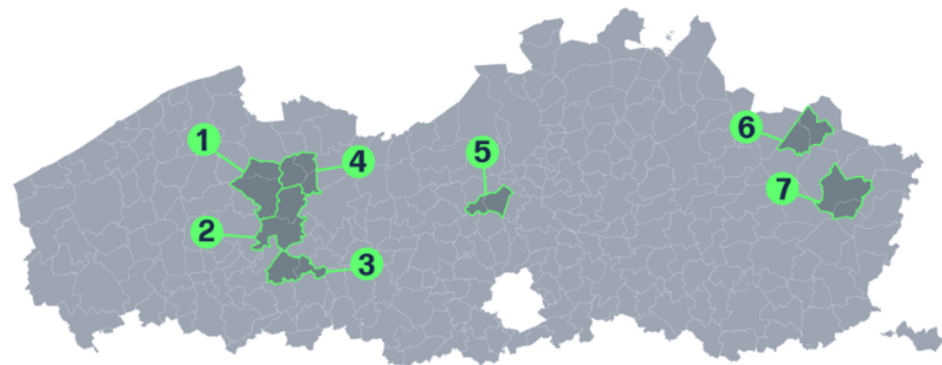
burgemeester Vorselaar

Knack 24.04.2019



Aanpakken van permante bewoning van weekeindhuisjes "wordt bemoeilijkt doordat de Vlaamse regering drie jaar geleden de toepassing van het zogenaamde stakingsbevel bemoeilijkt. Met dat stakingsbevel konden we een administratieve boete van 5000 euro geven aan wie zich had ingeschreven in onze gemeente voor zo'n weekendhuis en drie maanden later niet vertrokken

Wat is typisch als gemeente har



- 300 gemeenten: diversiteit onvermijdelijk
- Handhaving als middel, geen doel op zich
 - Probleemoplossend eerder dan bestraffend
- Dichtst bij burger: focus op klachten (zintuiglijk)
- Minder gecompartmenteerd, meer dwarsverbanden

Taak gemeente = gevaar

voor politisering?

- Dichtst bij de burger, meest vertrouwde niveau
- Kortere lijnen ambtenaar – politiek
- Handhaven is prioriteiten stellen is politiek
- Vaststellen is voor ambtenaren (art. 29 Sv)
- Straffen ≠ probleemoplossende bevelen
- Herstel bevelen:
Wie doet die afweging? (vgl. vergunningverlening)
Burgemeester beslist, naar minister in beroep

ordening = Omgeving?

“Decr. handhaving omgevingsvergunning” misleidende titel

	<i>procedure</i>	<i>inhoud</i>	<i>handhaving</i>
R.O.	Omgevings- vergunnings- decreet	VCRO	Titel 6 VCRO (‘decreet handhaving omgevingsvergunning’)
Milieu		Titel 5 DABM <i>Vlarem II</i>	Titel 16 DABM (‘milieuhandhavingsdecr.’)
Natuur		Natuurdecreet	
Handel		Decreet integraal handelsvestigingsbeleid	

ordening = Omgeving?

- Eén departement, één vergunningstelsel
- Eén administratieve boete-systeem

Milieu	Ruimtelijke ordening
Vnl. bestuurlijk spoor	Vnl. gerechtelijk spoor Uitz.: stakingsbevel (nog bezig) Uitz.: overtreding na 01.03.2018
Bevoegdheidsverdeling Fluctuerende grenslijn (proactief-reaktief, kl.1-kl.2)	Taakverdeling o.b.v. prioriteiten
Alleen bepaalde bedrijven	Kan door iedereen en kan overal
Gebeurt elke dag opnieuw	Loopt af en blijft zichtbaar -> historiek erg relevant (verjaring)

dwarsverbanden

- Eigen ambtenaren niet voltijds handhaver
Afstemming vergunnen en handhaven
- Lokale politie als vaststellers
- Inhoudelijke dwarsverbanden
 - bv. woningsplitsing: RO, wonen, adres, ...
 - Gemeenteweg, rioolbeheerder, fiscaliteit, ...
- Alg. best. politiebev. gemeente ('openbare orde')
 - politieregl. gemeenteraad
 - gem. adm. boete (GAS)

- **indiv. bevelen burgemeester**

De gemeenten handhaven. Wat kunnen we ervan leren?

intergemeentelijk?

- Meer afstand burger/bestuur en handhaver
- Schaalgrootte = meer professionalisering mogelijk
 - Handhaving is niet meer 'iets wat ik erbij moet nemen'
 - Functiescheiding
vergunnen (dienstverlening) - handhaven
 - Meer specialisering mogelijk
- Minder verschillen tussen aangrenzende gemeenten

- Evolutie
 - meestal taakverdeling, niet alles afgegeven
 - beginnend met milieu, ruimtelijke ordening later ook op verlanglijstje
- Geen 'panacee' om méér handhavingstaken naar gemeenten te kunnen doorschuiven
 - Meer complexiteit
 - Niet gratis, investering van deelnemende gemeenten

Nederland:
Regionale uitvoeringsdiensten
29 RUDs

www.omgevingsdienst.nl



- Overheidsniveaus hebben elk eigen sterktes, probeer die met elkaar te combineren
- Gemeenten zijn daarbinnen volwaardige speler
 - Wederzijdse afspraken tussen betrouwbare partners
 - Zelfde instrumentarium (bv. bestuurlijke dwangsom)
 - Terugvloeien van inkomsten als aanmoediging
- Faciliteer intergemeentelijke samenwerking
- Maak het minder complex
 - bv. nodeloze verschillen tussen milieu en RO

Ondersteuning van de lokale besturen

De Vlaamse overheid zal hierbij ook uitdrukkelijk aandacht hebben voor de impact van regelgeving op de handhavingsbevoegdheden en -capaciteiten van lokale besturen.

- Omdat de steden en gemeenten steeds meer taken toegewezen krijgen voor de handhaving van decreten, zal de Vlaamse regering de opbrengsten van de door de lokale besturen uitgevoerde handhaving van Vlaamse regels rechtstreeks bij de lokale besturen laten terechtkomen.